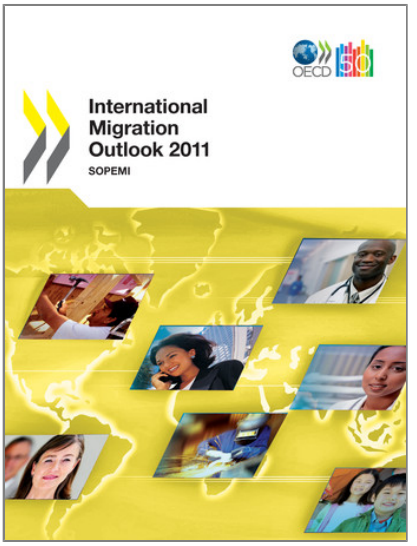
OECD *Multilingual Summaries*

International Migration Outlook: SOPEMI 2011

Summary in Norwegian



International Migration Outlook: SOPEMI 2011

Sammendrag på norsk

- Denne publikasjonen analyserer nye migrasjonsmessige utviklinger og politikk i OECD-land og noen ikke-medlemsland, inkludert migrasjon av høyt og lavt kvalifiserte arbeidere, midlertidig og fast ansatte samt studenter.
- Tre spesialkapitler dekker: OECDs 50-årsjubileum og arbeidet til SOPEMI, immigranters entreprenørskap og migrasjon til Israel.

International Migration Outlook: SOPEMI 2011 - ISBN 978-92-64-112605 © OECD 2011

Internasjonal migrasjon og SOPEMI feirer 50-årsjubileumet til OECD

OECD har alltid vært sett på som et unikt forum for analytisk arbeid og for utveksling av synspunkter, erfaringer og beste praksis knyttet til økonomiske og sosiale sider ved migrasjon. Samtidig har det blitt utviklet et bredere spekter av migrasjonsstatistikker og blitt brukt mye tid på å forbedre datasammenlignbarhet. I mange tiår har Continuous Reporting System on Migration (SOPEMI), i regi av OECD Working Party on Migration vært den eneste slike overvåker av migrasjonsbevegelser og politikk. SOPEMI har vært vitne til oppgangen og nedgangen i "gjestearbeider"-migrasjon, innstrammingen av migrasjonspolitikk på 1980-tallet, så vel som alle endringene etter fallet av jernteppet på 1990-tallet og den fornyede interesse i arbeidsmigrasjon på 2000-tallet før finanskrisen i 2008 nok en gang satte spørsmålstegn ved mer åpen migrasjonspolitikk. Demografisk aldring og globalisering av verdensøkonomien utgjør mange utfordringer for OECD-land med tanke på migrasjon. I denne konteksten forblir OECD et privilegert observatorium av migrasjonsbevegelser og politikk og en plattform for utvekslinger om hva som fungerer og ikke: et kritisk instrument for å gjøre det meste ut av internasjonal migrasjon for å støtte økonomisk vekst i både opprinnelseslandet og mottakerlandene.

2011-utgaven av International Migration Outlook viser en markert nedgang i migrasjonsstrømninger til OECD…

Samlet sett på tvers av de 24 OECD-landene med standardiserte statistikker, pluss Russland, nådde tilsiget av typen permanente immigranter inn i befolkningen 4,3 millioner. Dette gikk ned med nesten 7 % i 2009 etter nedgangen på rundt 5 % som ble registrert i 2008, men forble høyere enn i noe år før 2007.

særlig innen migrasjon av typen fri bevegelighet og arbeidsmigrasjon

Migrasjon av typen fri bevegelighet utgjorde mye av nedgangen i 2009 med et fall på mer enn 230 000, noe som er nesten 22 % lavere enn i 2008. Arbeidsmigrasjon gikk også ned, med om lag 6 %, og er nå i samme størrelsesorden som migrasjon av typen fri bevegelighet. Andre migrasjonskategorier, nemlig familiemigrasjon og humanitær migrasjon, som påvirkes mindre av økonomiske forhold, så lignende endringer sammenlignet med 2008.

Midlertidig arbeidsmigrasjon forblir viktig, selv om det blir påvirket av den økonomiske nedgangen…

MISSING TRANSLATION

mens antallet asylsøkere holder seg stabilt

Antallet mennesker som ba om asyl i OECD-land var om lag 363 000 i 2009, tilnærmet uendret fra nivået i 2008. Dette samsvarer med et relativt lavt nivå sammenlignet med historiske høyder oppnådd fra tidlig til midt på 1990-tallet eller til og med sammenlignet med nivåene på over 600 000 i den tidlige perioden av tiåret. Den økonomiske krisen har dermed ikke hatt en åpenbar innvirkning på antallet asylforespørsler. I følge foreløpige data økte antallet asylforespørsler heller ikke i 2010. Irak, Serbia og Afghanistan er de mest viktige opprinnelseslandene.

Den økende flyten av internasjonale studenter fører til noen permanente opphold

Med flere og flere land som ser på internasjonale studenter som en potensiell kilde for høyt kvalifiserte eller utdannete migranter, fortsatte antallet internasjonale studenter i OECD-land å øke i 2008 med om lag 5 % i forhold til 2007 for OECD-land i sin helhet, og tallet er nå oppe i 2,3 millioner studenter. Av alle internasjonale studenter kommer over 18 %, nesten 410 000, fra Kina, 7 % fra India (163 000) og 5 % fra Korea (110 000). Tallet for hvor mange som blir værende varierer fra 17 % for Østerrike til mellom 32 og 33 % for Frankrike og Canada, med de fleste land liggende et sted mellom 20 og 30 %.

Kina står for nesten 10 % av flyten, Romania, India og Polen for mindre enn halvparten av dette

Migrasjon fra Kina står for omlag 9 % av all flyt inn, mens rumenere, indere og polakker respektivt utgjorde 5 %, 4,5 % og 4 % av innflyt i 2009. Sammenlignet med migrasjonsmessige bevegelser før krisen, ble det registrert den største absolutte nedgangen i migrasjon fra nye EU-medlemmer, særlig Romania, Polen og Bulgaria.

Innvandrerbefolkningen bidrar til en viktig befolkningsvekst i mange OECD-land

Den utenlandskfødte befolkningen i 2009 stod for 14 % av totalbefolkningen i OECD-land hvor data er tilgjengelig. Dette er en 13 % økning i forhold til 2006, og en 37 % økning over det siste tiåret. I 20 av 34 OECD-land utgjorde immigranter mer enn 10 % av totalbefolkningen. Tradisjonelle innvandringsland som Tyskland og Nederland (med innvandrerbefolkninger på 13 og 11 % respektivt) ble forbigått av de nye innvandrerlandene Irland og Spania.

Årets rapport gir en gjennomgang av strukturelle og institusjonelle utviklinger innen immigrasjonspolitikk…

Migrasjonspolitiske utviklinger i 2009 og 2010 ble delvis påvirket av den økonomiske nedgangen, med restriktive tiltak vedtatt i noen OECD-land med hensyn til arbeidsmigrasjon. Dette er særlig tilfelle i Spania og Irland, men også i Storbritannia, hvor en regjeringsendring førte med seg en mye mer restriktiv tilnærming til arbeidsmigrasjon. Familiepolitikk og humanitær politikk samt grensekontroller ble også strammet inn i perioden under gjennomgang, dog av ulike grunner.

… inkludert integrasjonspolitikk

Parallelt er integrasjonsprogrammer som retter seg mot nye immigranter - spesielt familieinnvandrere og flyktninger - i ferd med å bli vanlige, og mange OECD-land utvider også omfanget og skalaen av disse programmene for å forbedre nylig ankomne immigranters evne til å kommunisere i vertslandet og deres kunnskap om de viktigste institusjonene i vertslandet. Tiltak rettet mot arbeidsmarkedsintegrering, spesielt med tanke på anerkjennelse av utenlandske kvalifikasjoner har også vært fremtredende i 2009-2010, og integreringen av immigranters barn fortsatte å tiltrekke seg betydelig politisk oppmerksomhet.

Rapporten ser på den uforholdsmessige innvirkingen av den økonomiske krisen på sysselsetting av immigranter i OECD

Som påpekt i den forrige utgaven av International Migration Outlook (OECD, 2009, 2010) har immigranter blitt hardt rammet, og det nesten umiddelbart, av den økonomiske nedgangen. Mellom de første tre kvartalene i 2008 og 2009 økte ledighetsraten blant utenlandskfødte markant i alle OECD-land. Situasjonen har siden mer eller mindre stabilisert seg, men økonomisk vekst forblir generelt sett ikke nok til å absorbere slakken i arbeidskraftsutnyttelse. I Spania, for eksempel, nådde ledighetsraten for utenlandskfødte 29,3 % sammenlignet med 18,4 % for de innfødte i fjerde kvartal i 2010. I denne konteksten kan ikke en langsiktig negativ effekt utelukkes, spesielt for grupper som har blitt særs hardt rammet, slik som immigranter.

Unge immigranter blir spesielt berørt…

I mange land hadde unge immigranter en tendens til å oppleve relativt ufordelaktige resultater på arbeidsmarkedet før den økonomiske krisen. I alle land hvor data er tilgjengelig, unntatt Tyskland, gikk ledighetsraten for unge immigranter mellom 15 og 24 år ned de siste tre årene i større grad en tilfellet var for de innfødte. I gjennomsnitt i OECD-land i tredje kvartal i 2010, var 24,5 % av unge immigranter arbeidsledige sammenlignet med 19,6 % for de unge innfødte. Tilsvarende tall for USA var respektivt 15,8 % og 18,8 % (Canada 19,4 % og 14,2 %; Australia 12,9 % og 11,3 %; New Zealand 19,9 og 16,4 %). Det er avgjørende å løse dette problemet for å unngå negative langvarige virkninger på arbeidsmarkedsintegreringen av denne gruppen, som kan føre til både stigmatisering og sosial uro.

selv om kvinnelige immigranter har hatt det bedre enn menn

Når mannlige immigranter hadde det vanskelig på jobbmarkedet, ble kvinnelige immigranter mye mindre påvirket. En årsak er at for kvinnelige immigranter er sysselsetting konsentrert i sektorer (f. eks. sosiale tjenester og hjemmehjelp) som ikke led mye av den økonomiske krisen. En annen mulig forklaring er at kvinnelige immigranter kanskje har økt deres yrkesdeltakelse for å kompensere for inntektstap opplevd av mannlige immigranter.

Jobbskaping under krisen og etter…

Under en økonomisk nedgangstid, selv om netto jobbskaping er negativ, stopper ikke ny sysselsetting opp. Sysselsetting av innvandrere økte i noen sektorer (utdanning, helsevesen, langsiktig omsorg, hjemmehjelp) mens det gikk ned i andre sektorer (bygningsarbeid, finans, engros- og detaljhandel, osv.) Om oppsagte immigrantarbeidere kan benytte seg av nye arbeidsmuligheter, derimot, gjenstår å se. I denne konteksten er det derfor en risiko at langtidsledighet for spesifikke kategorier av arbeidere, spesielt mannlige arbeidere med lave til middels faglige ferdigheter, vil vedvare.

To spesialkapitler tar for seg aktuelle saker om …

2011-utgaven av International Migration Outlook inkluderer to spesialkapitler. Det første omhandler immigranters entreprenørskap i OECD-land. Det andre, om internasjonal migrasjon i Israel, er del av en serie av kapitler som fra nå av vil dekke nye OECD-medlemsland.

immigranters entreprenørskap i OECD-land og deres bidrag til sysselsetting.

I gjennomsnitt i OECD-land varierer prosentandelen av immigranter som er entreprenører bare litt fra de som er innfødte, men det er betydelige variasjoner mellom land over tid. Ikke desto mindre er det mer sannsynlig at immigranter starter nye virksomheter i de fleste OECD-land, selv om overlevelsesraten til disse virksomhetene er lavere enn for virksomheter som er startet av innfødte entreprenører. I gjennomsnitt skaper en utenlandskfødt selvstendig næringsdrivende som eier et lite eller middels stort firma 1,4 og 2,1 ytterligere jobber, som er litt mindre enn deres innfødte motparter (1,8-2,8). Flere OECD-land har introdusert spesifikke tiltak for å støtte entreprenørskap blant immigranter. Et første sett består av målrettede tiltak for å støtte immigranter som allerede er etablert i vertslandet, enten for å skape eller utvikle virksomheter. Den andre typen tiltak inkluderer spesifikk inntakspolitikk som regulerer innfart og opphold av utenlandske entrepenører og investorer i et land. Disse tiltakene er utformet for å velge de entreprenørene hvis menneskelige kapital og finanskapital samt virksomhetsprosjekter sannsynligvis vil møte landet økonomiske behov og sikre virksomhetens suksess.

Internasjonal migrasjon til Israel og dens påvirkning

Israel, et land med 5,7 millioner innbyggere, er bygget på innvandring. Siden landet ble opprettet i 1948 har det tatt imot 2,8 millioner innvandrere, og 1 av 4 dagens Israelere er født i utlandet. Tidlig på 1990-tallet utgjorde innvandring, for det meste fra det tidligere Sovjetunionen, 10 % av befolkningen på det tidspunktet. Migreringen har siden gått ned til nivåer som er under gjennomsnittet i OECD. Selv om permanent immigrasjon til Israel nesten utelukkende er "etnisk", har immigranter en tendens til å være bedre utdannet enn sine israelske likemenn. Permanente immigranter ser ut til å komme seg fort i arbeid og har høyere sysselsettingsrater enn innfødte. De er derimot overkvalifiserte, og for de fleste grupper øker lønningene med lengden på oppholdet, men når ikke de samme nivåene som de innfødtes lønninger. Integreringspolitikken i Israel er valgbasert og skjer i starten med at immigranter mottar en "kurv" med kontantbetalinger og bilag som de kan bruke på bolig, opplæring og forbruk. Palestinske arbeidere som krysser grensen representerte en betydelig del av den totale sysselsettingen i Israel i mange år til de ble erstattet av midlertidige arbeidere - ikke alltid dokumenterte - fra andre land fra så tidlig som tidlig på 90-tallet. Systemet for midlertidig arbeidsmigrasjon er basert på et opphold på maks 5 år, hvor arbeidere er begrenset til en spesifikk sektor og med begrensninger på mobilitet. Det er en rekke kritiske problemer med systemet, primært ulovlig gebyravkreving og utilstrekkelige inspeksjoner, med vedvarende sårbarhet for utenlandske arbeidere og ofte en reell lønn under israelske minimumsstandarder. Den empiriske analysen av innvirkningen midlertidige arbeidere har på utfallet på

arbeidsmarkedet for israelere viser til slutt en kompleks situasjon hvor ulike grupper blir påvirket negativt eller positivt av ulike kategorier av utenlandske arbeidere.

© OECD

Denne oppsummeringen er ingen offisiell OECD-oversettelse.

Denne oppsummeringen kan reproduseres hvis OECDs copyright og originalens tittel angis.

Flerspråklige oppsummeringer er oversatte utdrag av OECD-publikasjoner opprinnelig utgitt på engelsk og fransk.

Disse er gratis tilgjengelige på OECDs Online Bookshop www.oecd.org/bookshop

For ytterligere informasjon, ta kontakt med OECD Rights and Translation unit, Public Affairs and Communications Directorate, rights@oecd.org eller per faks: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal, 75116
Paris, France

Besøk vårt nettsted www.oecd.org/rights

OECD
BETTER POLICIES FOR BETTER LIVES